

๑๑.



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดราชบุรี
013257
เลขรับที่.....
✓ 10 พ.ย. 2558
รับวันที่.....
.....

ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๙๓

สำนักงาน ก.อบต.

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

✓ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน ประธาน ก.อบต.จังหวัดทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดพระนครศรีอยุธยา จังหวัดตราด จังหวัดเพชรบูรณ์ จังหวัดศรีสะเกษ และจังหวัดเชียงใหม่)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุม ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยปรากฏข้อหาหรือแนวปฏิบัติกรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ในการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ตามนัยประกาศคณะกรรมการ ก.อบต. เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ในหลายกรณี

สำนักงาน ก.อบต. ขอเรียนว่า ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘ จึงกำหนดแนวทางปฏิบัติกรณีดังกล่าว ดังนี้

๑. ประเด็นเกี่ยวกับการใช้อำนาจด้านการบริหารงานบุคคลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล รวมถึงผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล จะปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้หรือไม่ และขอบเขตการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลจะต้องคำนึงถึงหนังสือสั่งการหรือมติ ก.อบต. ที่กำหนดเงื่อนไขการใช้อำนาจของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้วยหรือไม่ ประการใด

พิจารณาได้ว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบตามความเห็นคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ว่า ตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะกรรมการ ก.อบต. เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ กำหนดว่าในกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นครบวาระหรือว่างลง ให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้การบริหารงานบุคคลเรื่องใดเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่ได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาลหรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลแล้วแต่กรณีก่อน และคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑ ได้ให้ความเห็นสถานะของประกาศและคำสั่งของคณะกรรมการ ก.อบต. ตามเรื่องเสร็จที่ ๙๕๓/๒๕๕๗ สรุปว่า ประกาศคณะกรรมการ ก.อบต. เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ เป็นกฎหมายที่มีผลเป็นการยกเว้นเปลี่ยนแปลง หรือระงับใช้กฎหมายหรือเป็นการสร้างกลไกขึ้นมาคู่ขนานกับกลไกที่มีอยู่แล้วตามกฎหมาย

/ดังนั้น.....

ดังนั้น เมื่อประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ มีฐานะเป็นกฎหมายเทียบเท่ากฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากหนังสือสั่งการฉบับใดที่ออกเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีเนื้อหาไม่สอดคล้องกับข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ จึงไม่มีผลใช้บังคับโดยปริยายกับปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ครบวาระหรือว่างลงตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗

ดังนั้น กรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้รับความเห็นชอบจาก ก.อบต.จังหวัดให้ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในเรื่องใด เช่น การสรรหาตำแหน่งบริหารที่ว่าง การขอประเมินเพื่อเลื่อนระดับ เป็นต้น ย่อมสามารถดำเนินการในเรื่องนั้นได้ทุกกรณี โดยไม่อยู่ภายใต้เงื่อนไขที่ ก.อบต.หรือหนังสือสั่งการกำหนดไว้ก่อนที่ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ จะมีผลใช้บังคับตั้งแต่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป

๒. ประเด็นปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลยื่นขอประเมินเพื่อรับรองการหรือการอื่นซึ่งตนอาจเกี่ยวข้องด้วย จะเข้าข่ายเป็นกรณีหรือผู้มีส่วนได้เสียตามกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองหรือไม่

พิจารณาได้ว่า กรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ยื่นขอประเมินเพื่อรับรองการหรือการอื่นที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลนั้น โดยที่ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ซึ่งมีฐานะเป็นกฎหมายเทียบเท่ากฎหมายระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้บัญญัติให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจาก ก.อบต.จังหวัด โดยไม่อาจยื่นคำขอหรือดำเนินการใดได้ด้วยตนเอง จึงพิจารณาได้ว่า การดำเนินการดังกล่าวของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลผู้ใช้เจ้าหน้าที่ซึ่งใช้อำนาจอันมีลักษณะต้องห้ามการพิจารณาทางปกครองตามกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

แต่อย่างไรก็ดี ในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของ ก.อบต.จังหวัด จะต้องพิจารณาด้วยความรอบคอบ โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพ ประโยชน์ของทางราชการ ขวัญกำลังใจ และภาระค่าใช้จ่ายที่อาจเกิดขึ้นเป็นสำคัญ ทั้งนี้ หาก ก.อบต.จังหวัด เห็นชอบให้ดำเนินการในเรื่องใดแล้ว ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลก็ย่อมดำเนินการในเรื่องนั้นตามประกาศหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดต่อไปได้

๓. ประเด็นกรณีผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจหน้าที่เพียงใด

พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๖๔ วรรคสาม กำหนดว่าในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบกับประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ วิธีการบริหารและการปฏิบัติงาน

ของพนักงานส่วนตำบลและกิจการอันเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในองค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๒๐ กำหนดให้ผู้รักษาราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ซึ่งตนแทน ในกรณีที่กฎหมายอื่นแต่งตั้งให้ผู้ดำรงตำแหน่งใดเป็นกรรมการหรือให้มีอำนาจหน้าที่อย่างไรให้ผู้รักษาราชการแทนหรือผู้ปฏิบัติราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เป็นกรรมการหรือมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ดำรงตำแหน่งนั้น ในการรักษาราชการแทนหรือปฏิบัติราชการแทนด้วย แล้วแต่กรณี

จึงพิจารณาได้ว่าผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลและในระหว่างที่ไม่มีนายกององค์การบริหารส่วนตำบล ผู้นั้นย่อมเป็นผู้ที่ปฏิบัติหน้าที่ของนายกององค์การบริหารส่วนตำบลได้เท่าที่จำเป็นเป็นการชั่วคราวตามนัยกฎหมายและประกาศที่กำหนดต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



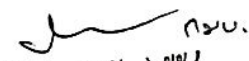
(นายศรีพงศ์ ปุตรงามดี)

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ผู้ช่วยเลขานุการ ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
ส่วนมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร ๐-๒๒๔๑-๕๐๐๐ ต่อ ๔๒๑๒


๖ พ.ย. ๒๕๕๘